

अन्त्योदय अन्न योजना की अवधारणा एवं खाद्य सुरक्षा हेतु सरकारी उपाय

डॉ० मधुकर श्याम शुक्ला

एसोसिएट प्रोफेसर अर्थशास्त्र विभाग
एसओएसओ(पी०जी०) कालेज
शाहजहाँपुर

डॉ० राम शंकर पाण्डेय

असिस्टेंट प्रोफेसर अर्थशास्त्र विभाग
एसओएसओ(पी०जी०) कालेज शाहजहाँपुर

स्वतंत्रता से पूर्व हमारा देश बेकारी, भुखमरी और शिक्षा के क्षेत्र में बहुत पिछड़ा था। यहाँ से उत्पन्न अनाज व अन्य बहुमूल्य सामग्री अंग्रेज अपने देश में ले जाते थे। काफी संघर्ष के बाद देश स्वतंत्र हुआ। और इस में सब चीजें हमें विरासत में मिली। नई सरकार गठित हुई अनेक पंचवर्षीय योजनाओं में बहुत सारी योजनाएँ चलाई गईं। इल योजनाओं के द्वारा भारत के निवासियों की स्थिति बदली तो लेकिन वो अपने लक्ष्य को प्राप्त नहीं कर सकी सरकार के द्वारा गरीबी रेखा के नीचे रहने वालों के लिए अनेक योजनाएँ चलाई गयीं। जिससे पात्र लोगों को सुरक्षा मिल रही है।

अन्त्योदय अन्न योजना में भारत सरकार की भूमिका:-

देश की नौवीं पंचवर्षीय योजना (1997-2002) के मसौदे को केन्द्रीय मंत्रिमण्डल ने 9 जनवरी 1999 को अपनी मन्जूरी दे दी। इस पंचवर्षीय योजना का मसौदा बाहरवीं लोकसभा चुनाव के ही समय योजना आयोग के तत्कालीन उपाध्यक्ष मधुदण्डवर्ते ने एक मार्च 1998 को जारी किया था।

यह योजना भारतीय स्वतंत्रता की स्वर्ण जयन्ती में प्रारम्भ हुई है। पूर्व की भाँति अन्य पंचवर्षीय योजनाओं की तरह इस योजना के दृष्टिकोण के परिपत्र में भारत से निर्धनता, भुखमरी, आर्थिक विशमता को जड़ से उखड़ फेंकने का संकल्प लिया गया। लक्षित सार्वजनिक वितरण प्रणाली को अधिकेन्द्रीत तथा गरीब आबादी के अत्यन्त करीब वर्ष तक पहुँचने के लिए अन्त्योदय अन्न योजना दिसम्बर, 2000 में तत्कालीन प्रधानमंत्री श्री अटल बिहारी वाजपेयी के द्वारा राजस्थान में लागू किया था जिसे बाद में पूरे देश में लागू किया गया।

इसके अन्तर्गत 2 रुपये किलो गेहूँ, तथा 3 रुपये किलो चावल प्रति परिवार 35 किलो तक बढ़ा दिया गया है। इस योजना का सारा खर्च केन्द्र सरकार द्वारा किया जाता है। तथा इसकी जिम्मेदारी प्रत्येक राज्य और संघ राज्य सरकार को दे दी गई है।

अन्त्योदय अन्न योजना गरीबी रेखा से नीचे बी.पी.एल परिवारों की पहचान करके एक करोड़ परिवार के लिए पुरु की गई थी इस योजना के तहत राशि को तीन, चार 2003-04, तथा 2004-05, और 2005-06 के दौरान हर समय पचास लाख अतिरिक्त परिवारों के लिए बढ़ाया गया इस प्रकार अन्त्योदय के अन्तर्गत कुल 2.50 करोड़ परिवारों तक लाभ पहुँचाया गया।

भारत सरकार से अन्त्योदय अन्न योजना के अन्तर्गत सभी विस्तार सहित कुल 25,01,000 गरीबी रेखा से नीचे रहने वाले अत्यन्त गरीब परिवारों को आच्छादित करने का लक्ष्य प्राप्त है, तदनुसार गरीबों में अति गरीब के सिद्धान्त पर प्राप्त लक्ष्य के अनुसार 25,01,000 परिवारों का चयन किया गया है, इस योजना में भारत सरकार से 25,01,000 परिवारों के लिए आबंटन प्राप्त हो रहा है। वर्तमान में चयनित 25,01,000 प्रत्येक परिवार को खाद्यान्न उपलब्ध कराया जा रहा है, इसमें कुल 6.52 करोड़ परिवार शामिल हैं।

अन्त्योदय अन्न योजना की परिभाषा

अन्त्योदय अन्न योजना में सबसे गरीब व्यक्तियों को 2 रुपये प्रति किलो की दर से 14 किलो गेहूँ, तथा 3 रुपये प्रति किलो की दर से 21 किलो चावल कुल 35 किलो खाद्यान्न प्रति परिवार प्रतिमाह उपलब्ध कराया जाता है।

अन्त्योदय अन्न योजना के उद्देश्य

भारत एक कृषि प्रधान देश है यह कि अधिकांश जनसंख्या कृषि पर आधारित है। प्राकृतिक आपदाओं के कारण यहाँ के निवासियों को कृषि से न तो रोजगार प्राप्त होता है, और न ही उन्हें भरपेट भोजन मिलता है। भीतर की कुल जनसंख्या में से 37.02 प्रतिशत लोग गरीब हैं। जिनमें से 3203.7 लाख लोग गरीबी रेखा के नीचे जीवन वितीत करते हैं। आंकड़ों के अनुसार एक वर्ष में लगभग – लोग आत्महत्या करने को मजबूर हो जाते हैं, भारतीय सरकार ने इन गरीबी रेखा से नीचे जीवनयापन करने वाले लोगों के लिए अनेक रोजगार, आवास, के लिए योजना चलाई जिनमें खाद्य पदार्थों जैसे— गेहूँ, चावल, दाल, नमक, चीनी आदि के लिए अन्त्योदय अन्न योजना दिसम्बर, 2000 में पुरु की गई जिनके उद्देश्य निम्नलिखित हैं—

1. समाज में रहने वाले लोग जो केवल निर्वाह स्तर पर गुजारा करते हैं।
2. गर्भवती महिलाओं के लिए पर्याप्त आहार प्रदान करना।
3. गरीब लोगों का षोशण रोकना।
4. इस योजना का प्रमुख उद्देश्य की कोई गरीबी रेखा से नीचे का व्यक्ति भूखा न सोये।

5. गरीबी रेखा से नीचे व्यक्तियों की मदद करना।

अन्त्योदय अन्न योजना के लाभ

भारत सरकार के द्वारा समय-समय पर अनेक कार्यक्रम चलाये गये जिनसे गरीबी रेखा से नीचे व्यतीत करने वालों को अनेक लाभ हैं, जो निम्न हैं—

1. गरीबी रेखा से नीचे निवासियों को कम लागत में पर्याप्त अन्न मिल रहा है।
2. सरकारी प्रयासों के द्वारा इस योजना में लिफ्ट भ्रष्टाचार को कम किया जा रहा है।
3. लोगों के मन से खाद्य पदार्थों के लिए विष्वास जगा है।
4. इस योजना में अन्न से बचे हुए पैसों को वह अपनी रोजमर्रा की आवश्यकताओं को पूरा कर रहा है।
5. भरपेट भोजन मिलने से व्यक्तियों को स्वस्थ सम्बन्धी सामना नहीं करना पड़ता।

ग्रामोदय अन्त्योदय अन्न योजना के लिए आवश्यक दस्तावेज

1. पहचानपत्र
2. निवास प्रमाणपत्र
3. बी.पी.एल राशन कार्ड
4. घर कर पावती
5. आय प्रमाणपत्र
6. बैंक पासबुक
7. बिजली का बिल (3 महीने से अधिक पुराना न हो।

अगर हम अपने पास ऐसे किसी परिवार को जानते हो हमें ऐसे परिवारों की मदद करनी चाहिए। सरकार किसी भी योजना का निर्माण करती है तो हमारा फर्ज बनता की हमें उस योजना की जानकारी जरूरतमन्द तक पहुंचानी चाहिए। यदि योजना का संबंध हमसे नहीं है तो हमें जिनके लिए योजना बनाई गई है उन्हें इसकी जानकारी देनी चाहिए।

अन्त्योदय अन्न योजना की आवश्यक पात्रता

इस योजना के लिए सरकार द्वारा शहर और ग्रामीण इलाकों के कुछ मानदण्ड तैयार किए हैं।
ग्रामीण क्षेत्रों के लिए

- जिन परिवारों की आय सालाना 15 हजार से कम हो
- 60 साल के ऊपर के पेंशन धारक वृद्ध
- छोटे और भागीदारीक खेती करने वाले किसान
- मजदूरी करने वाले किसान
- पारिरीक रूप से विकलांग व्यक्ति
- बेसहारा विधवाएं

शहरी क्षेत्रों के लिए

- जिन परिवारों की आय सालाना 15 हजार से कम हो
- झोपड़ियों में रहने वाले लोग
- दैनिक मजदूरी करने वाले जैसे रिक्शा खींचने वाले मजदूर
- बोज उठाने का काम करने वाले मजदूर जैसे की कुली आदि.....
- घरेलू नौकर—चाकर आदि भी
- भवन—निर्माण श्रमिक आदि.....
- विकलांग व्यक्तियों को
- विधवाओं की अध्यक्षता में जो परिवार हो उसे
- 60 साल या उससे अधिक आयु के व्यक्ति को जिनके निर्वाह का कोई आष्वासन साधन नहीं है
- संपेरा, मौंची आदि

अन्त्योदय अन्न योजना के लिए दिषा निर्देश

- अन्त्योदय अन्न योजना के अन्तर्गत सरकार द्वारा बी.पी.एल और ए.पी.एल परिवारों में से ऐसे परिवारों का चयन करना जिनकी सालाना आय 15 हजार से कम हो।
- यह जिम्मेदारी सरकार द्वारा देश के प्रत्येक राज्य और संघ राज्य सरकार को दी गई है।
- इस योजना का सारा खर्च केन्द्र सरकार द्वारा उसकी देखरेख में किया जाएगा।
- देश के राज्य और संघ राज्य को अपने राज्य में से ऐसे परिवारों का चयन कर उसकी सूची केन्द्र सरकार के समक्ष प्रस्तुत करनी होगी।

- ऐसे परिवारों को भारत सरकार द्वारा अन्त्योदय अन्न योजना के तहत एक अलग राशन कार्ड दिया जाएगा जो उनकी पहचान बनेगा।
- इस योजना का लक्ष्य पूरे भारत देश में ऐसे परिवारों को सस्ते दाम में अनाज मुहैया करवाना, जिससे ऐसे परिवार को भूख का सामना करने में मदद मिले।
- इस योजना के तहत सरकार द्वारा प्रति परिवार 35 किलो अनाज दिया जाएगा।
- जिसमें सरकार ने गेहूँ 2 रुपये प्रतिकिलो और चावल 3 रुपये प्रतिकिलो के दाम से मिलेगा।

अन्त्योदय अन्न योजना की विशेषताएँ

1. गरीबों को अनाज देना।
2. विधवाओं के परिवार या बीमार व्यक्ति/विकलांग 60 वर्ष या उससे अधिक आयु के व्यक्ति जिनके पास निर्वाह अथवा सामाजिक सहायता के लिए कोई सुनिश्चित साधन न हो।
3. परिवारों के सदस्यों के अनुसार गेहूँ व चावल उपलब्ध कराना।
4. इस योजना के तहत 3 रुपये और 2 रुपये प्रति किलो अनाज दिया जाएगा।
5. हर परिवार को ज्यादा से ज्यादा हर महीने 35 किलो चावल/गेहूँ उपलब्ध कराना।
6. ये योजना केवल बी.पी.एल के लिए है।
7. इस योजना का लाभ उठाने के लिए बायोमैट्रिक से अनाज दिया जाएगा।

अन्त्योदय अन्न योजना में आने वाली बाधाएँ

भारत जैसे विशाल देश में व्यक्तियों के पास अपना पेट भरने के लिए पर्याप्त साधन नहीं हैं। सरकार के द्वारा यह योजना निर्धनों में भी निर्धन लोगों के लिए चलायी गई है। इस योजना का लागू करने का उद्देश्य था कि सभी निर्धनों को भूखा न सोना पड़े। लेकिन फिर भी कुछ बाधाएँ हैं। जो निम्न हैं:-

1. भ्रष्टाचार की समस्या।
2. निर्धन लोगों को कानून का ज्ञान न होना।
3. समय से राशन न मिलना।
4. कोटेदार के द्वारा निर्धारित राशन न देना।
5. कोटेदार के द्वारा निर्धारित राशि से अधिक पैसा लेना।
6. राशन समय से न मिल पाना।
7. सरकारी कर्मचारियों के द्वारा शिकायतें निस्तारण न करना।
8. ग्राम प्रधान एवं लेखपाल तथा प्रति निरक्षकों का सहयोग न मिलना।
9. अपात्र लोगों को पात्रता सूची में शामिल करना।
10. राशन का वजन पर्याप्त न देना।

खाद्य सुरक्षा हेतु सरकारी उपाय

भारत सरकार ने अल्पपोषण को रोकथाम के लिए कई कार्यक्रम चलाये हैं। जो निम्न हैं:-

1. प्रायोगिक पोषण प्रोजेक्ट:- यह कार्यक्रम 1963 में चालू किया गया और इसका उद्देश्य गर्भवती एवं पालक माताओं को सुरक्षित खाद्य के रूप में सब्जियाँ और फल उपलब्ध कराने के उद्देश्य से इनके उत्पादन एवं उपभोग को बढ़ावा देना था।
2. विशेष पोषण प्रोग्राम:- यह कार्यक्रम 1970 में शुरू किया गया जिसका मुख्य उद्देश्य गर्भवती एवं पालक माताओं को 500 कैलोरी और 25 ग्राम प्रोटीन उपलब्ध कराना और बच्चों को 300 कैलोरी और 10 ग्राम प्रोटीन सप्ताह में 6 दिन उपलब्ध कराना था।
3. समन्वित बाल विकास योजना:- यह कार्यक्रम 1975 में चालू किया गया और दूसरा उद्देश्य बच्चों और गर्भवती अथवा, पालक माताओं को खाद्य-अनुपूरण उपलब्ध कराना था।
4. बालबाड़ी पोशाहार कार्यक्रम:- बालबाड़ी पोशाहार कार्यक्रम 3-5 वर्ष की आयु के बच्चों का पूरक पोशाहार, मनोरंजन, सुविधाएँ और अनौपचारिक स्कूल-पूर्व शिक्षा देने के लिए वर्ष 1970-71 में प्रारम्भ किया गया था। देश के ग्रामीण/जनजातीय और शहरी गंदी बस्तियों में 5.053 बालबाड़ियाँ हैं। इससे 2.25 लाख बच्चों को लाभ पहुँच रहा है, यह कार्यक्रम राष्ट्रीय स्तर के पाँच स्वयंसेवी सकांय द्वारा लागू किया जा रहा है जिन्हें सरकार वित्तीय सहायता देती है।
5. स्कूली बच्चों के मध्य भोजन कार्यक्रम:- यह योजना 15 अगस्त, 1993 को लागू की गयी थी। इस कार्यक्रम के अन्तर्गत सरकार व स्थानीय निकायों द्वारा संचालित तथा सरकारी सहायता प्राप्त निजी प्राथमिक विद्यालयों में पढ़ने वाले बच्चों को दोपहर का भोजन निःशुल्क उपलब्ध कराया जाता है। जब तक इन स्कूलों भोजन पकाने की व्यवस्था नहीं हो जाती है। तब तक प्रत्येक पात्र विद्यार्थी को कम-से-कम 80 प्रतिशत उपस्थिति विद्यालयों में दर्ज कराना अनिवार्य है।
6. राष्ट्रीय पोषण नीति:- वर्ष 1993 में घोषित राष्ट्रीय पोषण नीति के अन्तर्गत सन् 2000 तक निम्नलिखित लक्ष्य प्राप्त करने का निश्चय किया गया था।
(पद्ध स्कूल पूर्व के बच्चों में अत्यधिक कुपोषण के आपात के स्तर को 50 प्रतिशत तक घटाना।

;पपद्ध चिरकालीन अल्प पोषण को घटाना और जन्म पर कम वनज वाले बच्चों को आपात को कम करके 10 प्रतिषत तक लाना।

;पपद्ध सूक्ष्म पोशकों के अभाव को समाप्त करना।

इसके अर्न्तगत:-

(क) विटमिन 'ए' के अभाव के कारण होने वाले अन्धेपन को समाप्त करना।

(ख) लौह के अभाव के कारण गर्भवती महिलाओं में रक्तक्षीणता को कम करके 25 प्रतिषत तक लाना।

(ग) आयोडीन युक्त नमक के प्रयोग को सर्वव्यापक बनाना।

;पअ वृद्धावस्था पोषण पर अधिक बल देना।

;अद्ध खाद्यान्न के उत्पादन को बढ़ाकर 2,500 लाख टन करना।

;अपद्ध गरीबी उन्मूलन कार्यक्रमों द्वारा परिवारिक खाद्य सुरक्षा को उन्नत करना और उचित एवं स्वस्थ जीवन-शैली को प्रोन्नत करना।

संदर्भ ग्रथ सूची

1. पुरी बी.के मिश्रा- भारतीय अर्थव्यवस्था हिमालय पब्लिसिनग
2. यादव रामजी- भारत में ग्रामीण विकास अर्जन पब्लिसिन हाउस 4831/5 अन्सारी रोड दरियागंज नई दिल्ली
3. मिश्र जयप्रकाश- कृशि अर्थषास्त्र सहित्य भवन पब्लिकेषन आगरा
4. रंजीत नवनीत (2011) कुरुक्षेत्र, गाँव में षहरों जैसी सुविधाओं का विस्तार ग्रामीण विकास मंत्रालय नई दिल्ली
5. वेणु एम. के (10 जनवरी 2015) अमर उजाला अंक 32 बरेली
6. संजय तिवारी (2006) -बाजार सर्वद्धन नीतियां और भारतीय अर्थव्यवस्था ओमेगा पब्लिकेषन अन्सारी रोड दरियागंज नई दिल्ली
7. सतत विकास लक्ष्य सम्मेलन एस.डी.जी (2030) के तहत 17 लक्ष्य (2018)
8. भारत (2012)- ग्रामीण विकास मंत्रालय भारत सरकार नई दिल्ली
9. योजना मासिक पत्रिका
10. कुरुक्षेत्र मासिक पत्रिका